



MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE TRANSPORT

Instrucțiunea nr. 11 din 23.11.2022

pentru aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul proiectelor finanțate prin Mecanismul pentru Interconectarea Europei - CEF (Connecting Europe Facility)

În temeiul art. 129, alin. (4), Secțiunea a 11-a din Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 939/01.07.2021, a Legii nr. 8/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2015 pentru aprobarea unor măsuri de gestionare a instrumentelor structurale din domeniul transporturilor, a Hotărârii Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare;

Și având în vedere prevederile :

- 1) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 aprobată cu modificări prin Legea nr.243/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- 2) Regulamentul (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 913/2010 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 și (CE) nr. 67/2010;

Directorul General al Direcției Generale Programe Europene Transport, emite următoarea:

INSTRUCȚIUNE

Art.1. (1) Beneficiarii proiectelor de transport finanțate prin Mecanismul pentru Interconectarea Europei - CEF, denumiți în cele ce urmează „Beneficiari”, au obligația de a utiliza Metodologia de ajustare a prețurilor și a valorilor devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, atunci când, aceștia inițiază modificări contractuale în aplicarea Ordonanței de Urgență nr.64 din 9 mai 2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial din 11.05.2022.

(2) Metodologia de ajustare a prețurilor și a valorilor devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile se regăsește în Anexa care face parte integrantă din prezenta Instrucțiune.

Art.2. Prevederile prezentei Instrucțiuni intră în vigoare începând cu data publicării.

Director general,
Felix ARDELEAN

Metodologie de ajustare a prețurilor și a valorilor devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile

Cuprins

1. Context/ Introducere3
2. Cazul 1: procedura de atribuire pentru cel puțin un contract de tipul celor specificate la art.1alin. (3) și (4) din OUG 64/2022 nu este lansată.....	3
3. Cazul 2: pentru toate contractele de tipul celor specificate la art. 1 alin. (3) și (4) din OUG 64/2022, fie procedura de atribuire este lansată (publicată), fie contractul este atribuit, fie contractul este semnat.....	. 7

1. Context/ Introducere

Prezentul document are ca scop să stabilească o metodologie de ajustare a valorii proiectului pentru proiectele de transport finanțate prin Mecanismul pentru Interconectarea Europei - CEF, prin aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 64 din 9 mai 2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, publicată în Monitorul Oficial din 11.05.2022, cu modificările și completările ulterioare.

Abordarea metodologică privind ajustarea valorii contractului de finanțare constă în două căi principale:

1. Cazul când procedura de atribuire pentru cel puțin un contract de tipul celor specificate la art. 1 alin. (3) și (4) din OUG 64/2022 nu este lansată (publicată). Acest caz include situația în care procedura de atribuire pentru cel puțin un contract de tipul celor specificate la art. 1 alin. (3) și (4) din OUG 64/2022 a fost lansată, dar a fost și anulată astfel încât a trebuit să fie reluată (de exemplu din lipsa de participare a unor operatori economici). În acest caz, alte contracte din cadrul proiectului pot fi semnate sau în curs de atribuire sau cu procedura de atribuire lansată.

2. Cazurile când, la momentul depunerii solicitării de ajustare a valorii proiectului, nicio procedură de atribuire pentru vreun contract de tipul celor specificate la art. 1 alin. (3) și (4) din OUG 64/2022 nu este nepublicată.

În cazul 1 de mai sus, procedura de ajustare a valorii proiectului se va realiza în conformitate cu cap. V din OUG 64/2022 (art. 19-29). Această procedură presupune, totuși, ca prima etapă, pentru contractele semnate specificate la art. 3 alin. (2) din OUG 64/2022, amendarea acestora în conformitate cu prevederile cap. I, II și IV din OUG 64/2022 (și bineînțeles dacă îndeplinesc condițiile stabilite la aceste capitole).

În cazul 2 de mai sus, procedura de ajustare a valorii proiectului se va realiza în conformitate cu cap. III din OUG 64/2022 (art. 12-16), ceea ce presupune că, într-o primă etapă, contractele specificate la art. 3 alin. (2) din OUG 64/2022 sunt amendate în conformitate cu prevederile cap. I, II și IV din OUG 64/2022 (și bineînțeles dacă îndeplinesc condițiile stabilite la aceste capitole), ajustarea valorii proiectului realizându-se într-o a doua etapă.

2. Cazul 1: procedura de atribuire pentru cel puțin un contract de tipul celor specificate la art.1 alin. (3) și (4) din OUG 64/2022 nu este lansată

Procedura în acest caz este următoarea:

a. Beneficiarul va furniza documente de bază, respectiv:

Contractul de finanțare valabil la momentul solicitării (care în cele ce urmează va fi denumit contractul de finanțare inițial),

- Devizul General inițial în format xls și pdf (în prețuri constante). Devizul general inițial este cel care stă la baza contractului de finanțare valabil la momentul solicitării. În cazul în care au existat două devize, unul în prețuri constante și unul în prețuri curente, se va considera devizul în prețuri constante.

- ACB inițial, cu raportul ACB, dar și cu fișierul Excel. ACB inițial este cel care stă la baza contractului de finanțare valabil la momentul solicitării,

- Planul de achiziție valabil la momentul solicitării.

b. Beneficiarul va aduce dovezi privind anul de referință al devizului general inițial. Anul de referință este cel de bază pentru nivelul prețurilor din deviz. În cazul în care nu există asemenea dovezi, cum ar fi un extras din studiul de fezabilitate sau orice altă indicație certă, atunci anul de referință al devizului general va fi considerat a fi anul depunerii cererii de finanțare.

c. Beneficiarul va prezenta stadiul de implementare a fiecărui contract din cadrul proiectului. Următoarele informații vor fi prezentate:

Titlul și codul contractului,

- Tipul contractului (lucrări, servicii, furnizare),

Stadiu de implementare: procedura de atribuire nelansată, procedura de atribuire lansată, contract în curs de atribuire, contract semnat, contract finalizat,

- Valoarea contractului, în lei fără TVA. După stadiul de implementare, valoarea estimată sau valoarea semnată,

- Dacă acest contract face parte din tipul de contracte specificate în art. 15 alin. (1) din OUG 64/2022, respectiv:

- o contracte de consultanță/supervizare, precum și alte contracte de natură similară;
 - o contracte de prestări servicii, cu excepția contractelor care presupun elaborarea de studii geotehnice și hidrogeologice;
 - o contracte de asistență tehnică;
 - o contracte pentru management de proiect;
 - o contracte pentru auditul de proiect;
 - o alte contracte de prestări servicii sau de natură similară încheiate potrivit legii.
- Pentru fiecare contract cu procedură de atribuire nelansată (sau care va fi reluată):
- o valoarea estimată conform devizului general inițial,
 - o dacă acest contract va avea o formulă de ajustare,
 - o anul estimat pentru finalizare (2022 sau 2023).
- Pentru fiecare contract cu procedură lansată sau în curs de atribuire:
- o valoarea contractului (valoarea estimată sau valoarea atribuită după caz)
 - o dacă acest contract va avea / are o formulă de ajustare,
 - o stabilirea rezervei de implementare, potrivit art. 11 alin. (3) coroborat cu art. 11 alin. (1), respectiv rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite la art. 8 și 18., caz în care restul de executat reprezintă valoarea contractată.
- Pentru fiecare contract semnat:
- o valoarea restului de executat la data de 11 mai 2022, data intrării în vigoare a OUG 64/2022,
 - o dacă acest contract are o formulă de ajustare (de la începutul contractului, prin amendare conform OG 15/2021, prin amendare conform OUG 64/2022),
 - o Cuantumul rezervei de implementare, potrivit art. 11 alin. (3), cu respectarea prevederilor art. 17 alin. (1), art. 43 și art. 46

d. Beneficiarul va calcula necesarul de ajustare în prețuri ianuarie 2022 a devizului general. În acest sens, Beneficiarul va identifica, pentru fiecare rând din devizul general inițial în prețuri constante, valoarea aferentă contractelor cu procedură de atribuire nelansată. La această valoare (pentru fiecare rând) se va aplica coeficientul potrivit din tabelul următor, în funcție de anul de referință a prețurilor din devizul general inițial:

Indice	Ianuarie 2022
Baza 2014	161,44
Baza 2015	164,75
Baza 2016	162,33

Baza 2017	152.25
Baza 2018	132.40
Baza 2019	122.12
Baza 2020	120.75
Baza 2021	107.71

Coeficientul se aplică ca și procent: astfel, prețurile cu an de bază 2018 vor fi transformate în prețuri ianuarie 2022 prin multiplicare cu 132,40%.

Este de notat faptul că Beneficiarul poate solicita ca ajustarea valorii estimate a contractelor cu proceduri nelansate să fie realizată cu un coeficient mai mic decât cel menționat mai sus. În acest caz, Beneficiarul va furniza explicațiile relevante.

În cazul în care Beneficiarul ar solicita fie ca ajustarea valorii estimate a contractelor cu procedură nelansate să fie realizată cu un coeficient mai mare decât cel menționat mai sus, fie ca alte elemente din deviz să fie ajustate, valorile suplimentare aferente acestor ajustări vor fi considerate ca fiind neeligibile.

e. Beneficiarul va identifica economiile din cadrul devizului general inițial.

Se înțelege prin economii diferența dintre valoarea devizului general inițial (excluzând diverse și neprevăzute și eventuală rezervă de ajustare a valorii) și sumele efectiv alocate unor contracte sau cheltuieli. Sumele efectiv alocate unor cheltuieli sunt valoarea estimată pentru contracte nesemnate (în prețuri din anul de referință) și valoarea contractului pentru contracte semnate.

f. Beneficiarul va ajusta devizul general în prețuri ianuarie 2022.

Devizul general inițial va fi ajustat după următoarea formulă: devizul general în prețuri ianuarie 2022 = devizul general inițial + necesarul de ajustare în prețuri ianuarie 2022 conform punctului d. de mai sus – economiile identificate conform punctului e. de mai sus.

g. Beneficiarul va calcula rezerva de implementare pentru fiecare contract semnat

Beneficiarul va lista fiecare contract care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- o contractul nu face parte din tipul de contracte specificate în art. 15 alin. (1) din OUG 64/2022,
- o contractul are (pentru contracte semnate) sau va avea (pentru contracte nesemnate) formulă de ajustare. Pentru contractele semnate, această formulă poate fi, după caz, formulă conform HG nr. 1/2018 introdusă încă din documentația de atribuire sau prin amendare conform OG 15/2021 sau prin amendare conform OUG 64/2022.

Precizări

Art. 46 În cazul contractelor de achiziții publice/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru de lucrări la care au fost încheiate actele adiționale prevăzute la art. 2 alin. (12), precum și al contractelor prevăzute la art. 7 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, cu modificările ulterioare, sau al actelor adiționale prevăzute la art. III alin. (2) din Legea nr. 281/2021, cu modificările ulterioare, pentru care contractanții nu depun solicitarea prevăzută la art. 11 alin. (1), prevederile respectivei ordonanțe a Guvernului se aplică până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, respectiv a lucrărilor de întreținere și

reparații curente, caz în care nu poate fi constituită rezerva de implementare potrivit art. 11 alin. (3) din OUG nr. 64/2022 dacă nu sunt aplicate dispozițiile art. 17

și

Art. 42 Beneficiarilor fondurilor externe nerambursabile care au încheiat contracte de achiziție publică/contracte sectoriale/acorduri-cadru care au clauze referitoare la ajustările de preț în vigoare, inclusiv prin aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, le sunt aplicabile dispozițiile capitolului III - Prevederi referitoare la încheierea de acte adiționale la contractele de finanțare.

Rezerva de ajustare a valorii contractului de finanțare prevăzute la alin. (1) se va constitui în limitele procentuale ale rezervei de implementare prevăzute la art. 9 alin (3) i (4), caz în care poate fi constituită rezerva de implementare potrivit art. 11 alin. (3) din OUG nr. 64/2022 chiar dacă nu sunt aplicate dispozițiile art. 17.

REZERVA DE IMPLEMENTARE VA FI 23% DIN VALOAREA RESTULUI DE EXECUTAT, în condițiile art. 17 alin. (1).

h. Beneficiarul va calcula rezerva de ajustare a valorii contractului de finanțare. Rezerva de ajustare a valorii contractului de finanțare va fi suma rezervelor de implementare calculate pentru fiecare contract în parte, conform prevederilor punctului de mai sus.

i. Beneficiarul va calcula nouă valoare a devizului general, inclusiv rezerva de ajustare a valorii contractului de finanțare. Valoarea revizuită a devizului general va fi valoarea în prețuri 2022 conform punctului f. de mai sus, la care se adaugă rezerva de ajustare a valorii contractului de finanțare. Scopul acestei rezerve va fi de a plăti efectul formulelor de ajustare a prețului din diferitele contracte de achiziții.

Rezerva de ajustare a valorii contractului de finanțare se introduce în devizul general într-un nou capitol, capitolul 7 "rezervă de ajustare a valorii contractului de finanțare".

De asemenea, Beneficiarul va indica care sunt valorile din devizul general cu caracter eligibil și cele cu caracter neeligibil.

j. Având în vedere valoarea revizuită finală a devizului general și analizelor de mai sus, Beneficiarul va analiza necesarul de suplimentare a valorii contractului de finanțare, conform prevederilor art. 23.

k. Având în vedere valoarea revizuită finală a devizului general, Beneficiarul va actualiza analiza cost-beneficiu.

Prin excepție, dacă diferența dintre totalul devizului general revizuit (în lei fără TVA) și totalul devizului general inițial este mai mică decât suma necesară pentru întregirea bugetului de "diverse și neprevăzute" la 10%, atunci nu va fi necesară actualizarea analizei cost-beneficiu. Actualizarea analizei nu va cuprinde decât două tipuri de modificări: modificarea valorii investiției, care va corespunde cu devizul general revizuit (excluzând valoarea din linia de diverse și neprevăzute precum și valoarea aferentă rezervei de ajustare a valorii contractului de finanțare) și, dacă este cazul, modificarea perioadei de implementare a proiectului. Este însă de notat faptul că, în unele cazuri, costurile de operare, întreținere și mentenanță sunt calculate în raport cu costul de investiție, caz în care și aceste costuri vor fi actualizate corespunzător. În conformitate cu prevederile art. 24 alin. (3) din OUG 64/ 2022, rata deficitului de finanțare nu va fi modificată.

l. Beneficiarul va prezenta toate elementele de mai sus sub forma unui memoriu justificativ care va fi însoțit de documentele aferente (deviz inițial, deviz revizuit, stadiul de implementare

a contractelor, ACB actualizat, etc, toate cu explicațiile relevante) și le va transmite către DGPET spre analiză.

m. DGPET va analiza documentele primite. DGPET va emite, dacă este cazul, comentarii pe care Beneficiarul le va integra.

n. După ce primește acordul DGPET, Beneficiarul va transmite solicitarea oficială de modificare a valorii contractului de finanțare, prezentând în MySMIS următoarele documente:

a) o solicitare de revizuire a valorii eligibile și/sau neeligibile a contractului de finanțare/deciziei de finanțare;

b) un memoriu justificativ care consemnează modificările efectuate;

c) documentele aferente proiectului care au fost modificate, cum ar fi, dar fără a se limita la aceasta: devizele generale de investiții revizuite, ACB revizuită, plan tarifar revizuit, dacă este cazul;

d) cererea de finanțare revizuită.

În mod concret, Beneficiarul va furniza și două tipuri de documente, pentru prezentarea cărora DGPET ar putea acorda un termen de grație: HCL de aprobare a devizelor generale revizuite (HCL-uri în cazul în care Beneficiarul este un ADI) și documentele privind sursa de finanțare pentru cofinanțarea din partea Beneficiarului.

3. Cazul 2: pentru toate contractele de tipul celor specificate la art. 1 alin. (3) și (4) din OUG 64/2022, fie procedura de atribuire este lansată (publicată), fie contractul este atribuit, fie contractul este semnat.

În acest caz, procedura aferentă ajustării valorii contractului de finanțare este în principal cea stabilită la art. 12 din OUG 64/ 2022.

Această procedură presupune următoarele etape principale:

a. Încheierea unui act adițional la contractul principal de lucrări (și eventual la alte contracte din cadrul proiectului), în conformitate cu prevederile cap. I, II și IV din OUG 64/2022,

b. Utilizarea de către Beneficiar a 75% din valoarea eligibilă alocată contractului de finanțare,

c. Solicitarea de către Beneficiar a încheierii unui act adițional la contractul de finanțare pentru a include o rezervă de ajustare a valorii contractului de finanțare care să corespundă cu valoarea rezervei/rezervelor de implementare din contracte de achiziție.

Etapa a. presupune, la rândul ei, mai multe etape:

a.1 listarea preliminară de către Beneficiar a contractelor cărora li se aplică prevederile cap. I, II și IV din OUG 64/2022. Asta presupune:

- verificarea încadrării în categoriile de contracte stabilite la art. 3 alin. (2) din OUG 64/2022,

- verificarea încadrării în prevederile de la art. 3 alin. (10) din OUG 64/2022,

- existența sau nu a unei formule contractuale de ajustare a prețurilor. În acest sens, este de așteptat ca toate procedurile pentru contracte de lucrări, publicate după data de 3 septembrie 2021 (data intrării în vigoare a OG 15/2021), să aibă o formulă de ajustare, conform prevederilor art. 6 din OG 15/2021. În acest caz, oportunitatea de a recurge la modificarea acestei formule pentru a adopta formulele din OUG 64/2022 este limitată.

a.2 analiza îndeplinirii celorlalte condiții prevăzute la cap. I din OUG 64/2022.

a.3 parcurgerea etapelor prevăzute la cap. II din OUG 64/2022, respectiv amendarea contractului/ contractelor de achiziție.

Etapa b. presupune, în cadrul proiectelor de transport finanțate prin Mecanismul pentru Interconectarea Europei - CEF, o perioadă relativ lungă de timp.

Etapa c. presupune parcurgerea etapelor prevăzute la cap. III din OUG 64/2022.

Având în vedere timpul necesar până la îndeplinirea criteriului aferent folosirii a 75% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare, elaborarea unei metodologii detaliate nu este considerată urgentă.